

普陀政协

PU TUO ZHENG XIE



中国人民政治协商会议上海市普陀区第十四届委员会第五次会议



本期要目

◆ 区政协举行十四届五次会

2021 /

1

总第55期

区政协十四届五次会议撷影



乘势而上开启新的伟大征程

日月其迈，岁律更新。历史翻开新的一页，我们迎来新的一年。

刚刚过去的2020年，世纪疫情和百年变局交织，严峻挑战和重大困难并存，在新中国历史上、中华民族历史上、人类历史上都极不寻常。在泰山压顶的危难时刻，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，团结带领全党全国各族人民迎难而上、攻坚克难，在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，广大党员干部斗争本领得到锤炼，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬！

这一年，我们坚持人民至上、生命至上，进行一场惊心动魄的抗疫大战，经受一场艰苦卓绝的历史大考，取得抗疫斗争重大战略成果，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举。

这一年，我们统筹疫情防控和经济社会发展，率先控制疫情，率先复工复产，率先实现经济增长由负转正，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，显示出强大抗风险能力、顽强韧性和显著制度优势。

这一年，我们以不获全胜决不收兵的劲头，一鼓作气，决战决胜，如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，历史性解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，创造了人类减贫史上的奇迹。

重要的时间节点是我们奋斗的坐标。2021年在我国现代化建设进程中具有特殊重要性，我们将以优异成绩庆祝建党100周年，在新时代的长征路上，继续团结带领亿万人民为完成党的历史使命而奋斗。

同时间赛跑、同历史并进，时与势依然在我。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，强化机遇意识和风险意识，坚持系统观念，坚定必胜信心，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹发展和安全，办好自己的事，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，乘势而上开启新的伟大征程。

乘势而上开启新的伟大征程，要坚持党的全面领导。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。风雨来袭时，中国共产党是中国人民最可靠的主心骨。重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。只要毫不动摇坚持和加强党的全面领导，把全面从严治党引向深入，不断提高党的执政能力和领导水平，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，就一定能够铸就新的历史伟业。

乘势而上开启新的伟大征程，要紧紧依靠人民、一切为了人民。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。中国人民具有不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉。只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，保持党同人民群众的血肉联系，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，激发广大人民顽强不屈的意志和坚忍不拔的毅力，就一定能够创造新的时代辉煌。

乘势而上开启新的伟大征程，要充分发挥社会主义制度优势。制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势。只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，就一定能够发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量。

大风泱泱，大潮滂滂。百年大党初心如磐，亿万人民使命在肩。时间属于奋进者！历史属于奋进者！更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加满油，把稳舵，鼓足劲，以奋斗创造历史，用实干成就未来，承载伟大梦想的中国号巨轮一定能无惧风雨、劈波斩浪、勇往直前，我们一定能继续在人类的伟大时间历史中创造中华民族的伟大历史时间！◀

《普陀政协》编委会

主 任 杭春芳
副主任 欧阳萍
严永强
杨 杰
汤 亮
许为民

编 委 蔡建勇
陈 亮
李月华
周成华
董正宇
基一涓
钱 蓓
黄敏华
孟兆艳
靳文娟
徐宏飞
刀福东

主 编 许为民
常务副主编 孟兆艳
编辑人员 龚良华
傅 强

编 辑 上海市普陀区政协办公室
地 址 上海市大渡河路1668号
邮 政 编 码 200333
电 话 / 传 真 021-52802139
电 子 邮 件 ptqzx@126.com
政 协 网 站 www.ptzx.gov.cn
出 版 日 期 2021年3月15日

内部资料·免费赠阅

政协要闻

- 01 区政协十四届五次会议隆重开幕
- 02 区政协委员开展分组讨论
- 03 区政协十四届五次会议举行专题协商会
- 05 区政协十四届五次会议举行大会发言
- 06 区政协十四届三十三次主席会议举行
- 07 区政协十四届二十六次常委会议举行
- 07 区政协十四届五次会议举行选举大会
- 08 区政协十四届五次会议胜利闭幕
- 10 政协普陀区第十四届委员会第五次会议决议
- 11 区政协领导带队走访社区居委会

媒体视点

- 13 持续推动政协工作高质量发展
- 21 凝心聚力树共识 履职尽责促发展

委员风采

- 17 强化责任担当 提升履职能力
- 18 坚定不移地行走在“适合教育”之路上
- 19 主动担当作为 为金融服务实体经济保驾护航
- 20 加大基层医疗投入 助力“健康中国”建设

工作报告

- 23 政协普陀区第十四届委员会常务委员会工作报告
- 28 政协普陀区第十四届委员会常务委员会关于十四届四次会议以来提案工作情况的报告

社情民意选登

- 33 从数据情报角度看特斯拉对中国国家安全的影响及分析对策
- 35 关于将本市戒烟门诊下沉至社区卫生服务中心的建议
- 36 关于提高上海户外低温工作者保障的建议
- 37 关于完善我国产权市场资金结算方式的建议

- 38 大事记

区政协十四届五次会议隆重开幕



中国人民政治协商会议上海市普陀区第十四届委员会第五次会议于1月18日上午在普陀区图书馆隆重开幕。252名区政协委员肩负着全区各界人士的殷殷重托，聚集一堂，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，共同回顾2020年区政协的履职工作，热切展望2021年区政协工作的发展前景。

中共普陀区委书记曹立强，区政协领导钱城乡、杭春芳、欧阳萍、严永强、杨杰、汤亮、许为民在主席台前排就座。

中共普陀区委副书记、区长姜冬冬，普陀区人大常委会主任罗勇伟，中共普陀区委副书记顾军，区一级巡视员孙萍等区领导在主席台就座。

上午10:15，杨杰宣布大会开幕。

钱城乡代表区政协第十四届委员会常务委员会向大会作工作报告。他说，2020年，区政协在中共普陀区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会和中央政协工作会议精神，学习贯彻习近平总书记在第三届进博会开幕式和浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，立足推动人民政协制度更加成熟更加定型，全面推进区政协“协商民主制度建设年”，围绕普陀经济社会发展大局，贯彻落实市委、区委政协工作会议精神，紧扣“一条主线”，强化“双向发力”，提升“三个度”，即以推进协商民主建设为主线，在建言资政和凝聚共识上“双向发力”，继续提升协商参与度、建言精准度和成果转化度，在助推区域经济社会发展中贡献政协力量。主要体现在五个方面：一是不断强化思想政治引领，为区域（下转第2页）

区政协委员开展分组讨论

1月19日，出席区政协十四届委员会第五次会议的委员们分组讨论政府工作报告、普陀区2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划的报告、普陀区2020年预算执行情况和2021年预算（草案）的报告及普陀区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）。区政协领导钱城乡、杭春芳、欧阳萍、严永强、杨杰、汤亮、许为民参加会议。

委员们分成10组讨论报告。讨论中，委员们认真学习、踊跃发言，一致认为，在过去一年，面对百年不遇的疫情冲击和极为严峻的发展形势，区政府坚持“两手抓、两手

硬、两手赢”，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，疫情防控取得重大战略成果，完成了“十三五”规划确定的目标任务，基本建成“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”，走出了一条结构更优、活力更足、后劲更强的转型发展路子，取得了非常不容易的成绩。围绕报告中区“十四五”规划、二〇三五年远景目标及2021年区政府工作的思路、目标和任务等内容，委员们纷纷表示，要聚焦全面建设“创新发展活力区、美好生活品质区”总体目标，服务经济社会发展，紧抓重点难点问题，深入调查研究，积极建言资政，用实际行动助力谱写新时代普陀转型发展新篇章。◀

（上接第1页）发展凝聚共识汇聚力量；二是坚决贯彻区委决策部署，全力做好疫情防控各项工作；三是扎实推进政协协商，发挥专门协商机构作用；四是着力完善制度机制，保障履职活动提质增效；五是不懈推进自身建设，推动政协各项工作高质量发展。

关于2021年的主要工作安排，他指出，区政协将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会和中央政协工作会议精神，学习贯彻习近平总书记在第三届进博会开幕式和浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，围绕普陀经济社会发展大局，贯彻落实市委、

区委政协工作会议精神，以“四个深入推进”为重点全面履行各项职能，即深入推进政协党的建设、深入推进政协协商、深入推进凝聚共识、深入推进自身建设，并重点做好八个方面的工作：推动凝聚共识再上新台阶，深化党的建设采取新举措，推动协商建言彰显新成效，深化制度建设体现新亮点，加强委员队伍建设激发新活力，发挥履职载体作用助推新发展，加强自身建设展现新风貌，做好换届工作打开新局面，努力为建设“创新发展活力区、美好生活品质区”贡献力量。

严永强在会上作区政协十四届四次会议以来提案工作情况的报告。◀

区政协十四届五次会议举行 专题协商会



1月19日下午，区政协在十四届五次会议期间举行了专题协商会，组织区政协委员就城市建设、民生改善与社会治理、经济发展三个议题，与区政府领导和职能部门负责人面对面交流协商。区委常委、副区长张玉鑫、姚汝林，副区长姜坚、杨元飞、魏静、王珏、张永及区相关职能部门负责人出席会议。

区政协领导钱城乡、杭春芳、欧阳萍、严永强、杨杰、汤亮、许为民参加了专题协商会。会上，委员们针对协商议题纷纷积极建言。

“如何进一步加快城区建设、提升普陀‘颜值’，展现区域新面貌？”当前，普陀区正着力建设“创新发展活力区、美好生活品质区”，委员们围绕苏州河贯通提升工程和

苏河滨水活力空间打造、凸显“苏河之冠”特色、完善城市肌理推进城区有机更新、加快推进综合杆智慧应用建设、深化“蓝网绿脉橙圈”工程、结合区域情况统一推动城市规划 and 城区基础设施建设、提升交通设施品质、整体提升M50风貌和文化生态、打造高品质苏州河文化系列活动等方面与区领导交流互动，为普陀城市建设献计出力。

“民生改善和社区治理是社会发展的‘压舱石’。”去年以来，普陀区进一步提升城市管理精细化水平，推进民生改善与社区治理建设，增加人民群众的获得感、幸福感、安全感。针对如何提高民生保障和社区治理的成效，委员们各抒己见，就加强社区自治共治，推动社区工作者职业通道建设、全区推广“一网统管”管理场景应用、加大新兴科技



产业布局、加强公民隐私数据保护、开展老旧小区提升工程、老房加梯后续管理等问题提出了真知灼见。

“经济发展跑出‘加速度’，营商环境更具‘显示度’。”2020年，普陀区招商引资工作围绕“大招商、招大商、出大招”展开，成效显著。“十四五”开局之年，为进一步推进区域经济高质量发展，委员们分别从“战略产业规划”“区域发展基因与转型”“体制机制创新”等发展维度，与区领导展开了深入

研讨。大家从提升高端产业引领功能、改善软环境、聚焦战略产业与自身条件相结合、数字转型、发展文创经济、完善配套等方面协商建言，助力普陀建设“创新发展活力区、美好生活品质区”。

听取委员意见建议后，区政府领导张玉鑫、姚汝林、姜坚、杨元飞、魏静及有关职能部门负责人作出回应，表示区政府将认真研究、充分吸纳委员建议，并将其与区政府工作相结合。◀



区政协十四届五次会议举行大会发言



1月19日上午，区政协十四届五次会议举行大会发言。区委书记曹立强，区委副书记、区长姜冬冬参加，认真听取委员们为推进普陀发展提出的真知灼见。

区领导钱城乡、杭春芳、顾军、孙萍、郝炳权、周艳、曹卫东、张玉鑫、张伟、姚汝林、刘云宏、魏静、王珏、张永出席。

会场气氛热烈，14位委员先后发言，积极建言献策。在听取委员们的发言后，姜冬冬表示，委员的发言准备充分，调查研究深入细致，分析问题有理有据，提出的意见建议务实中肯。大会发言体现出立意高，紧扣区情；调研深，专业深入；对策实，建议可行的特点，展现了区政协作为普陀发展“人才库”“智囊团”的优势，彰显了区政协在推动区域各项事业发展中的重要作用。他表示，感谢区政协、政协委员一直以来对区委、区政府各项工作的大力支持。

姜冬冬指出，刚刚过去的2020年是极不平凡的一年，面对百年未有之大变局和百年未有之大疫情，区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区政协及全体政协委员、各民主党派、人民团体和社会各界人士的关心、支持下，坚持“两手抓、两手硬、两手赢”，在疫情防控和社会经济发展“两场大考”中取得了“亮眼成绩”。主要表现为：疫情防控工作“有力度”、经济发展跑出“加速度”、营商环境更具“显示度”、城区治理绘出“精细度”、民生改善工作拼出“感受度”。

姜冬冬强调，今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划的开局之年。关于今年工作，政府工作报告围绕“高能级”创新平台、“高质量”发展、“高水平”营商环境、“高品位”发展空间、“高效能”城区治理、“高颜值”城区（下转第6页）

区政协十四届三十三次主席会议举行

1月20日上午，区政协十四届三十三次主席会议在区图书馆举行。区政协领导钱城乡、杭春芳、欧阳萍、严永强、杨杰、汤亮、许为民出席，会议由钱城乡主持。

会议听取分组审议、讨论各工作报告

及年度协商计划的情况汇报；听取分组审议选举事项的情况汇报，并通过选举办法（草案）、候选人名单（草案）、总监票人和监票人名单（草案）；审议区政协十四届五次会议决议（草案）；审议提案审查报告（草案）。◀

（上接第5页）面貌、“高品质”民生服务、“高标准”安全防线等“八个高”做了全面部署，这“八个高”，既是今年政府工作的着力点，更是面向“十四五”新发展阶段，普陀必须下大气力推进的重点工作。

姜冬冬指出，人心是最大的政治，共识是奋进的动力。普陀“创新发展活力区、美好生活品质区”建设需要全区上下的共同努力，需要发挥社会各界的聪明才智。区政府将一如既往加强与区政协的沟通，为政协履职创造条件、提供保障，支持政协更好地履行政治协商、民主监督、参政议政职能。希望区政协和全体政协委员继续对政府工作给予支持、监督，依托自身资源优势，积极参与招商引资、城市更新等重点工作，在普陀推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理中积极作为，作出新的更大贡献。

会上，朱钢代表民革区委作“通过空间重塑，兼顾人文因素，打造城市肌理”、朱伟琴代表民盟区委作“对普陀区老旧住宅电梯修理改造更新工作的调研报告”、陈芳代表民建区委作“抓住转型发展机遇，加快推动

重点产业培育”、孙炯亮代表民进区委作“关于进一步加强地下空间管理并合理开发利用的建议”、奉典旭代表农工党区委作“深化医养结合，进一步提升普陀养老服务质量”、黄自强代表致公党区委作“打通壁垒，促进流转，推动‘智联普陀’大数据资源共享和应用”、柯政代表九三学社区委作“加快‘头部’教育资源建设，提升普陀区对科技创新人才的吸引力”、朱力群代表无党派界别作“推进老旧小区一体化改造和封闭式管理的难点与建议”、孙国强代表工商联界别作“多方协同，多措并举，引导年轻一代民营企业健康成长”、王鸿兴代表经济界别作“以整合再造促楼宇（园区）能级提升”、季洪旭代表教育界别作“激发改革创新活力，推进教育高质量发展”、陈秋龙代表体育界别作“通过电竞赛事提升城市影响力和电竞产业发展能级”、刘晨代表医卫界别作“进一步做实我区家庭医生双签约工作的建议”、区政协委员周元祝作“本区重点地区和‘苏河之冠’发展建议”的发言。

会议由区政协副主席汤亮主持，区政协领导欧阳萍、严永强、杨杰、许为民参加。◀

区政协十四届二十六次常委会议举行

1月20日上午，区政协十四届二十六次常委会议在区图书馆举行。区政协领导钱城乡、杭春芳、欧阳萍、严永强、杨杰、汤亮、许为民出席，会议由钱城乡主持。

会议听取分组审议、讨论各工作报告及年度协商计划的情况汇报；听取分组讨

论年度协商计划的有关情况；听取分组审议选举事项的情况汇报，并通过选举办法（草案）、候选人名单（草案）、总监票人和监票人名单（草案）；审议区政协十四届五次次会议决议（草案）；审议通过提案审查报告。◀

区政协十四届五次次会议举行 选举大会

1月20日下午，区政协十四届五次次会议第三次大会举行，选举十四届区政协主席、副主席。区政协主席钱城乡，党组书记杭春芳，党组副书记欧阳萍，副主席严永强、杨杰、汤亮，秘书长许为民出席会议。会议由严永强主持。

会议审议通过大会选举办法，总监票人、监票人名单。经过无记名投票选举，杭春芳当选为政协普陀区十四届委员会主席，欧阳萍当选为政协普陀区十四届委员会副主席。

杭春芳同志简介

杭春芳，女，1963年8月出生，汉族，籍贯江苏兴化，在职研究生，工商管理硕士，政工师，1983年8月参加工作，1987年5月加入中国共产党，现任普陀区政协主席、党组书记。

欧阳萍同志简介

欧阳萍，女，1967年8月出生，汉族，籍贯广东新会，中央党校研究生，工学学士，1989年8月参加工作，1994年12月加入中国共产党，现任普陀区政协党组副书记、副主席。◀

区政协十四届五次会议胜利闭幕



中国人民政治协商会议上海市普陀区第十四届委员会第五次会议在圆满完成各项议程后，于1月20日下午胜利闭幕。

中共普陀区委书记曹立强，区政协主席杭春芳，区政协原主席钱城乡，区政协副主席欧阳萍、严永强、杨杰、汤亮，秘书长许为民在主席台前排就座。

区委副书记、区长姜冬冬，区人大常委会主任罗勇伟，区一级巡视员孙萍应邀出席。

大会由杭春芳主持。会议宣布十四届区

政协主席、副主席等选举结果时，全场响起热烈掌声。曹立强与新当选的区政协主席杭春芳、副主席欧阳萍热烈握手，表示祝贺。大会通过了区政协十四届五次会议决议。

在闭幕会上，曹立强代表中共普陀区委对区政协十四届五次会议的圆满举行表示祝贺。他表示，回望2020年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进疫情防控和经济社会发展，“十三五”圆满收官，基本建成“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”，这其中凝结着区政协、各民主党派和广大政协委员的心血和汗水。一年来，区政协围绕中心、服务

大局，积极探索履行职能的新思路、新方法、新举措，做到了讲政治、讲大局，抓大事、议大事，建机制、谋长远，为推动普陀高质量发展作出了积极贡献。

曹立强指出，2021年是“十四五”规划开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，是中国共产党成立100周年。区“两会”审议通过了《普陀区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，提出了坚持“八个聚焦”、加快打造“三地一极”、全面建设“创新发展活力区、美好生活品质区”的总体目标，为新时代普陀迈上转型发展新征程绘好了路线图、划定了坐标系。希望区政协和广大政协委员始终与区委同心同行，和全区干部群众一道携手前行、接续奋斗。

曹立强指出，要始终坚持党的领导，确保政协工作正确政治方向。进一步加强政治建设、思想建设、组织建设。毫不动摇坚持党的领导，把党中央、市委和区委的决策部署和对政协的工作要求落实下去。要始终坚持服务大局，发挥政协专门协商机构作用。制度上要进一步完善，内容上要进一步聚焦，优势上要进一步做强，在服务发展中更好体现政协作为，彰显政协担当。要始终坚持履职为民，把以人民为中心贯穿政协工作始终。要深入一线察民情、用心用情解民忧、创新思路聚民心，把改善民生作为履职的第一关切，把人民立场作为履职的第一立场。要始终抓好自身建设，提升政协系统履职的质量和水平。区政协委员要做到既善于协商议政，又善于监督助推，更善于团结合作。区政协机关要进一步加强自身建设，提升政治把

握能力、服务保障能力、学习调研能力。区委将一如既往重视政协事业的发展，全区各部门、各单位要进一步强化协商意识，为委员履职和政协事业发展创造良好环境。

杭春芳致闭幕词。她表示，希望全体委员深刻领会区委领导讲话精神，准确把握本区今年重点工作任务，紧密联系自身工作实际，积极投身政协工作实践，认真履职，主动担当，为推动政协工作守正创新、高质量发展，为助力普陀统筹推进疫情防控和经济社会发展继续贡献智慧和力量。

杭春芳指出，历届区政协主席班子和全体委员在探索中创新，取得了突出的成绩，打下了坚实的基础。要传承历届区政协的优良传统，立足新时代人民政协新使命、新任务，切实发挥专门协商机构作用，坚持建言资政与凝聚共识双向发力，推动各项履职工作再上新台阶。要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共普陀区委的坚强领导下，切实贯彻落实中央十九届五中全会和中央、市委、区委政协工作会议精神，以饱满的政治热情和强烈的责任担当，不忘初心、牢记使命，同心同德、砥砺前行，奋力谱写高质量建设“创新发展活力区、美好生活品质区”的崭新篇章。

应邀出席大会的区领导还有：周艳、曹卫东、张玉鑫、张伟、姚汝林、刘云宏、张佩卿、李松海、张文瑶、姚军、姜坚、杨元飞、魏静、王珏、张永、刘力、朱文波等。

大会在雄壮的国歌声中落下帷幕。◀

中国人民政治协商会议 上海市普陀区第十四届委员会 第五次会议决议

(普陀区政协十四届五次会议第四次大会审议通过)

中国人民政治协商会议上海市普陀区第十四届委员会第五次会议经过审议，同意钱城乡同志代表政协上海市普陀区第十四届委员会常务委员会所作的工作报告和严永强同志代表政协上海市普陀区第十四届委员会常务委员会所作的关于十四届四次会议以来提案工作情况的报告。

会议认为，2020年，区政协在中共普陀区委的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中共十九届五中全会和中央政协工作会议精神，学习贯彻习近平总书记在第三届进博会开幕式和浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，立足推动人民政协制度更加成熟更加定型，全面推进区政协“协商民主制度建设年”，围绕普陀经济社会发展大局，贯彻落实市委、区委政协工作会议精神，紧扣“一条主线”，强化“双向发力”，提升“三个度”，即以推进协商民主建设为主线，在建言资政和凝聚共识上“双向发力”，继续提升协商参与度、建言精准度和成果转化度，在助推区域经济社会发展中贡献政协力量。会议赞同区政协常委会工作报告中关于区政协2021年工作的安排。

会议期间，委员们列席了上海市普陀区第十六届人民代表大会第七次会议，听取并讨论了姜冬冬同志代表普陀区人民政府所作的政府工作报告，对区政府工作给予了高度

评价。委员们认为，2020年，区政府在市委、市政府和区委的领导下，坚持“两手抓、两手硬、两手赢”，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，全面完成年度各项目标任务，“十三五”规划实现圆满收官。会议赞同区政府工作报告中关于2021年主要工作目标和任务的安排。

委员们讨论并赞同区“十四五”规划纲要（草案），认为规划纲要（草案）贯彻新发展理念，构建新发展格局，为普陀发展描绘了美好蓝图。

委员们讨论并赞同区国民经济和社会发展计划执行情况与计划草案的报告、区预算执行情况和预算草案报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告。

会议期间，委员们围绕普陀转型发展中的重点工作，群众关心的教育、医疗、养老等民生热点，以及区政协2021年度协商计划进行了广泛深入的讨论，提出了建设性的意见和建议。

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年。会议号召，十四届区政协要在中共普陀区委的领导下，团结一心、砥砺奋进，主动作为、尽心履职，为把普陀建设成为“创新发展活力区、美好生活品质区”作出新的更大贡献。◀

区政协领导带队走访社区居委会

又是一年新春到，最是情暖岁寒时。2月18日，开工第一天，区政协领导班子结合区委“大调研、大走访”活动，带队实地走访社区、居委会，感谢社区基层干部在节日期间的辛勤付出，并向他们致以亲切问候和新春祝福。◀



来到曹杨新村街道金岭园居民区，区政协主席杭春芳与街道、居委工作人员、业委会、党支部、居民区代表亲切交谈，向他们表示诚挚慰问。



杭春芳主席听取了曹杨新村街道的总体介绍和工作概述，详细了解了金岭园居委两委班子人员架构，小区基本情况和特点以及疫情防控、垃圾分类、人口普查等工作的开展情况，充分听取了各方关于百户以下小区物业管理、停车难等问题的解决方案和意见、建议。

杭春芳主席指出，一要始终保持吃苦耐劳的韧性和责任心，持续不断推动社区工作；二要结合两委班子换届工作，摸清家底、扎实推进社区工作；三要灵活使用资源、利用资源、盘活资源，助推社区工作；四要以居民需求为导向，搭建平台，凝心聚力助力社区工作。



区政协副主席欧阳萍带领区相关职能部门实地走访长征镇泾泰苑居民区，看望慰问社区工作者，向他们送上新春祝福。



区政协副主席严永强实地走访长寿街道知音苑居委会，看望慰问居委干部、开展座谈，向大家致以新春的祝福。



区政协秘书长许为民带队走访结对居村兰溪园居委会，看望社区工作者并开展调研。

持续推动政协工作高质量发展

——普陀区政协2020年履职回眸

(刊于《联合时报》1月15日08版)

时光荏苒，岁月如梭。不同寻常的2020年已经过去，回首这一年，普陀区政协在中共普陀区委的坚强领导下，立足新时代人民政协的新使命新任务，全面推进“协商民主制度建设年”，围绕普陀经济社会发展大局，贯彻落实市委、区委政协工作会议精神，紧扣“一条主线”，强化“双向发力”，提升“三个度”，即以推进协商民主建设为主线，在建言资政和凝聚共识上“双向发力”，继续提升协商参与度、建言精准度和成果转化度，在助推区域经济社会发展中贡献政协力量。

这一年，围绕新时代政协工作新特点，深化政协党的建设，确保政协工作正确的政治方向；面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们团结一心共克时艰，彰显了政协人的使命担当；紧扣区域发展的重点、热点、难点问题，深入开展政协协商，发挥了专门协商机构作用；立足区政协实际，积极推进制度建设，践行了推动人民政协制度更加成熟更加定型的历史责任；抓牢自身建设，锤炼政协委员和政协机关两支队伍，提升了组织协商能力和协商建言能力。这一年，普陀区政协创新实践、积极探索、奋发有为、务实进取，努力推动政协工作高质量发展。回眸一年来的履职历程，离不开全体区政协委员的全情付出，离不开社会各界的关心、关注和支持，更离不开人民政协事业遇到的伟大时代。

着力强化党建引领

区政协从2012年起持续深化政协党的建设工作和探索和实践，以一系列务实有效的举措推动政协党的建设。2020年，区政协深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记在第三届进博会开幕式和浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，引导参加政协的各党派团体、各族各界人士强化责任担当、把准方位使命。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、市委、区委政协工作会议精神，强化思想武装。把开展“四史”学习教育作为重要政治任务抓紧抓实，结合工作实际，坚持“五个结合、五个带动”，制定工作方案：结合区政协党组中心组、区政协理论学习中心组、区政协机关党组中心组学习，有分有合，带动政协“四史”学习走深、走实；结合区政协全年党的建设计划安排，带动全面从严治党、党风廉政建设等党建工作推进落实；结合区政协机关党支部和专委会中共党员委员活动小组，带动党的组织和党的工作在政协实现“两个全覆盖”；结合结对的居村委、委员单位党组织，带动党建联建共建共享；结合“七一”“十一”等重点节庆活动，带动形成区政协学习“四史”的高潮。

区政协进一步深化对党建一般规律和政协党建特殊规律的探索。探索制定《区政协年度党的建设计划制定办法》，进一步规范区政协年度党的建设工作计划制定程序和流程。制定《2020年度区政协党的

建设计划表》，统领区政协全年党的建设工作，确保中央和市委、区委工作部署的贯彻落实。统筹推进“不忘初心、牢记使命”主题教育长效机制建设、中心组学习、“四责协同”、意识形态、统一战线等各项党建工作。积极发挥区政协机关党组的执行保障作用，确保区委及区政协党组决策部署得到贯彻落实。加强对区政协专委会中共党员委员活动小组的领导和党员委员的教育管理工作，专委会党员委员活动小组首次召开专题组织生活会，实现党的组织和党的工作在区政协的全覆盖。区政协机关党组加强对区政协机关党支部的领导，聚焦“围绕中心、建设队伍、服务群众”核心职能，发挥党支部战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用。

着力投身疫情防控

面对新冠肺炎疫情，区政协坚决执行中央、市委和区委各项工作部署，广泛动员政协委员和机关干部，立足岗位，发挥优势，积极投身疫情防控各项工作。

以上率下，切实发挥主席班子带头作用。根据区委安排，区政协扎实开展疫情防控督导工作。主席班子第一时间成立督导组，对相关街道36个居民区89个小区94个门岗先后开展两轮全覆盖实地督导，同时开展对楼宇园区、沿街商铺等节后人员返程情况排摸，督促检查宾馆（旅）馆、浴场、工地、类住宅、人才公寓等重点场所，大商场、大超市、大菜场等重点人员密集场所疫情防控情况。督导组共发现问题250多个，提出建议100余条，相关街道及时整改，疫情防控工作不断落实落细。

发动委员，助力疫情防控工作。两次面向全体委员发出倡议书，发动委员积极投身疫情防控工作。广大政协委员迅速行动，以不同形式为疫情防控贡献力量。农

工党界别及医卫界别26位委员始终奋战在疫情防控一线，守护人民群众的生命安全和身体健康。28名委员及委员企业捐款捐物共计3000多万元。文艺界别委员创作歌曲《风月同天》，向抗疫一线逆行者致敬。不少政协委员在投身抗击疫情、有序复工复产的同时，深入开展调查研究，围绕疫情防控工作中公共卫生、社会治理、食品安全等主题，积极建言献策，为助力夺取疫情防控、经济社会发展“双胜利”凝心聚力。

全力以赴，下沉基层抗疫一线。在区政协党组的领导下，区政协机关党组及时成立疫情防控工作领导小组，指导区政协机关党支部具体组织实施疫情防控工作。春节期间未离开上海的机关干部第一时间赶赴对口居委会，积极协助居民区做好相关工作。在家隔离的机关干部力所能及做好配合，解除隔离后立即充实到一线。由于疫情防控形势和重点的变化，面对区级机关工作党委多次下达紧急通知，区政协机关积极响应，牵头协调，确保抗疫、开局两不误。全体机关干部克服困难，服从安排，以良好的精神状态践行普陀政协人的初心使命。

着力彰显协商实效

在原先年度协商计划表的基础上，首次制定《年度民主协商计划制定办法》，对年度协商计划、年度民主监督计划、年度区情通报计划和年度调研计划制定程序和流程进行规范，统筹谋划全年协商工作的有效推进。

开展年度重点课题调研并举办2020“苏州河论坛”。区政协以“提升品质、凝练品牌，打造‘苏河十八湾’滨河活力‘秀带’”为主题开展重点课题调研，组织相关智库专家、区政协人才库委员历经

数月深入研究，形成了具有较高前瞻性和参考价值的调研报告。报告围绕注重品质提升引领苏州河发展度，谋划地域品牌增强苏州河显示度，发展水岸经济激活苏州河活力度，以及凝练创意产业、文化演艺、童趣智慧等主题，重点发展长寿第一湾、沪西第十湾和长风第十八湾普陀区苏州河三大核心区域等多方面，提出了具有前瞻性、建设性的建议建言，为普陀区打造经济增长新引擎，释放城市发展新动能贡献政协智慧。

结合重点课题调研成果，区政协与市政协地区政协联络指导组联合举办2020“苏州河论坛”。与会专家和委员重点围绕做好苏州河沿岸建设长远规划、突出重点地区发展、凸显公共文化艺术特质、推进沿岸空间重塑等方面协商建言，为普陀贯彻落实上海城市“一江一河”发展战略目标，打造具有全球影响力的世界级滨水区建设提供了有力的理论依据和智力支撑。中新网、《文汇报》、《新民晚报》等20余家媒体刊发报道，为普陀发展营造了良好氛围。

组织开展专题协商。围绕“以新冠肺炎疫情防控工作为契机，进一步完善公共卫生体系，推进健康普陀建设”召开专题议政性常委会议，组织访谈调研12次，开展座谈讨论5次，组织委员视察和沙龙各1次。围绕“智联普陀城市大脑如何适应城市运营‘一网统管’的新要求”召开专题监督性常委会议，赴职能部门、街道镇、社区召开10次座谈会，组织委员参加市级层面组织的实地参观近10次，发放613份调查问卷，有效获得第一手资料。围绕“加快形成以龙头企业带动普陀产业集群”“补齐最大的民生短板，全力推进普陀无卫生设施房屋改造”开展专题协商，深入开展调研，形成调研报告。区政协将4篇专题协商调研报告报送区委、区政府领导，区委领导作

出批示：“专题协商的调研报告紧紧围绕区委、区政府重点工作，深入一线调研听取意见，对工作推进中存在的问题和不足精准把脉，提出的对策建议有很强的实践性、操作性。”

着力完善制度机制

区政协将制度建设相关工作贯穿全年，在制度建设上花大力气、做大文章。通过健全制度、完善机制、建立流程，不断提升各项工作的制度化、规范化、程序化水平，立足基层政协实际，为推进人民政协制度更加成熟更加定型贡献智慧和力量。

系统梳理和建立完善政协制度体系。全年共新建、修订和完善56项制度，编撰形成《普陀区政协协商制度体系建设实践与探索》一书，其中新建制度9项，修订完善47项。制度建设过程中注重将区政协在长期实践的过程中不断探索完善，并经实践检验行之有效的举措上升到制度层面。其中具有普陀区政协近10年探索特色特点的10项，包括联动机制、考评机制、呼应机制、年度党的建设计划（表）制定办法、双政会议实施细则等。

完善政协协商工作流程。结合制度建设，绘制年度党建工作计划制定流程、协商计划制定流程、重点工作推进计划制定流程、政协党组实施“三重一大”制度流程、临时党支部成立流程、政协微信公众号工作流程、委员产生和退出流程等13项工作流程，形成了包括50项流程在内的区政协工作流程体系，进一步推动了各项工作的程序化建设。

建立健全政协协商与基层协商有效衔接载体机制。规范建立社区建设委员会，明确工作职能。除港澳委员外，其他委员以“属地、自愿、指派”相结合为原则，参加

组建10个政协委员联络组，对应支撑10个街道（镇）社会治理。建立街道（镇）协商衔接工作负责人和联络员队伍。

健全与长三角地区政协互联互通机制。在与盐城、台州、黄山签订《长三角“三市一区”政协合作交流备忘录》基础上，按照区委要求，2020年先后与浙江省丽水市政协、云和县政协、舟山市普陀区政协签订合作交流协议，继续深化与长三角地区政协组织的交流，逐步将合作机制拓展到服务区域经济社会发展中去。助推区内企业在台州和盐城的发展，推动丽水市云和县项目与上海的资源对接，均取得实实在在的效果。

着力加强自身建设

修订《区政协常务委员会工作规则》和《区政协常委述职办法》，坚持常委出席会议情况年度通报制度，提高常委履职责任意识。邀请区领导出席常委会议并通报区的相关工作情况，拓宽常委知情渠道。继续深入开展区政协主席联系常委、常委联系委员工作，增进了与常委、委员的联系沟通。优化委员履职量化考评体系，发挥考评“指挥棒”作用，激发委员履职主体作用。

区政协进一步做实做强专委会工作，各专委会切实把握自身的特点和优势，围绕区政协整体工作部署，干出特色、干出成效。各界别积极发挥自身作用，努力使界别工作活起来、实起来、强起来、严起来。以专委会为基础，以界别为依托，进一步保障区政协相关协商活动和履职工作落到实处。

继续推进“三型机关”“三能干部”建设，建设服务型、学习型、创新型机关，打造能干、能写、能讲的政协机关干部队伍，提升机关干部能力素质和服务水平。积极

推进年轻干部选拔任用和交流，提升干部队伍活力。发挥政协和统战系统退休老同志的作用，历时3年不懈努力，全面完成《上海普陀政协志》编纂工作并公开出版发行，客观反映普陀政协成立65周年来的发展历程，总结经验、开拓创新，推动区政协事业不断发展。

数说2020

普陀区政协围绕年度民主协商计划，全年开展14个议题的协商活动。结合协商议题，开展调研、视察、沙龙、座谈等履职活动66次，委员986人次参与，提出协商建议216条。

委员提交提案117件，立案87件。反映社情民意信息768篇，其中，转区政府办114篇，转市政协464篇，采用26篇，市领导批示2篇，转全国政协4篇；编辑反映社情民意信息专报2期，得到区委和区政府主要领导肯定。

全体委员平均履职分147.2分，超过履职合格分123%。

委员履职建言覆盖率在2019年基础上再次达到100%。

中共党员委员平均履职分149.9分，高于全体委员平均履职分，发挥了履职带头作用。

专委会履职总分804分，较2019年增长78.3%。

界别组履职平均分266.3分，较2019年增长48%。

全年在全国、市、区级媒体刊发宣传稿118篇，区政协微信公众号推送信息106篇。◀

强化责任担当 提升履职能力



——访区政协委员、长风新村街道党工委副书记 印华莲

今年是长风新村街道党工委副书记印华莲第一次参加区“两会”，作为一名新任政协委员，她感到无比的激动和期待。“组织上赋予我这个光荣而神圣的使命，不仅是一种荣誉更多的是一份责任，唯有加倍努力学习，积极建言献策，努力提升履职能力，才能扛得起肩上这份沉甸甸的责任。”

“两会”期间，在对区《政府工作报告》《“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》进行了全面深入细致地学习后，印华莲深感过去一年普陀在区委、区政府的坚强领导下，面临疫情考验和严峻发展形势，取得了显著的工作成效。她关注到《政府工作报告》中多处提到了“社会治理”，把构建社会治理新体系，打造多元共治社会治理新格局纳入政府重要工作目标。如何让政协委员走进基层，参与基层协商、社会治理，这个问题自去年组建街道政协委员联络组之后一直萦绕在她的心头。她表示在新的一年里，街道联络组层面将继续做好凝聚共识工作，组织委员进社区，帮助化解社会矛盾，参与基层治理，围绕群众关注的重大民生、重大事项、重要工作开展议事协商。搭好协商平台、完善协商形式、丰富协商内容，通过政协平台更好地反映社情民意、更好地为民服务。

新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。新的一年，印华莲作为政协委员，将在立足基层、干好本职的同时，积极主动参与政协协商调研活动，以更加饱满的精神状态和务实的工作作风，用实际行动来践行“人民政协为人民”的诺言。◀

坚定不移地行走 在“适合教育” 之路上



——访区政协委员，上海市晋元高级中学校长、党总支书记 季洪旭

上海市晋元高级中学党总支书记、校长季洪旭担任区政协委员以来，始终关注区域教育事业发展，他坦言，“作为普陀区政协委员和一名教育工作者，一定要引导学生清晰的认识自我，创造学生多元选择的可能，坚定不移地行走在‘适合教育’之路上，为培育符合党和国家需要的未来建设者和接班人而执着前行。”

对于区政府工作报告涉及教育事业的内容，季洪旭仔细阅读并深有感悟，尤其对普陀教育发展的理念十分认同。他表示，普陀教育提出了“为每个学生提供学以成人、人生出彩的适合教育”理念，这绝不仅仅是一个时髦的名词，而是促进教育从“能力公平”走向“兴趣公平”的一次重要探索，也是教育领域深入学习贯彻习近平总书记关于教育工作重要论述的积极实践，充分体现了普陀教育敢当“排头兵和先行者”的决心和勇气。

“适合教育”是尊重人性和尊重规律的教育，可以提升学生的“美好生活品质”，也能激发学生的“创新发展活力”。季洪旭认为，每个学生都有不一样的理想志向、不一样的兴趣爱好、不一样的优势智能，幼儿园、小学、初中、高中每个学段的学生都有不一样的年龄特征和发展需要，“适合教育”就是要创造出“尊重差异、丰富选择、满足需求”的教育环境，为学生的幸福成长和“美好生活”营造良好的教育场域。同时，“适合教育”也要激发每个学生的优势智能，让每个学生的长处更长，让原本不一样的学生变得更加不一样，为学生的智慧选择和创新发展奠定扎实基础。◀

主动担当作为为金融服务实体经济保驾护航



——访区政协委员、上海交享越渤源资产管理中心董事长 方瑛

“运用金融科技手段为数字化转型保驾护航是我的职责，我所做的就是为金融健康平稳服务实体经济贡献一份自己的力量。”方瑛在接受记者采访时说，作为区政协工商联界别的委员，方瑛所在的本职行业是银行等金融资管机构、监管机构和自律组织在运营管理、投资研究与风险管理等方面的综合服务机构，她的单位也是中银协顾问单位，深耕大数据挖掘和风险管理技术。

普陀区民营经济占各类市场经济主体的90%左右，在中美贸易战、金融风险、新冠疫情大背景之下，方瑛在履职过程中自然而然将目光重点投向普陀区的金融科技与金融服务实体上，她充分发挥自己的优势，提交《关于借助金融顾问专业技术优势，实现助力普陀区创新中心的智慧管理》等提案，并积极参与工商联界别组织的《引导驻普陀区银行机构加大服务辖区中小微企业力度，优化中小微企业的银行融资环境，进一步营造“愿贷、敢贷、会贷、能贷”的金融新生态》课题的深度研究。每年的课题调研，方瑛都通过组织学习、集体视察等活动，在前期进行多次深度考察，并通过政协组建的街镇政协委员联络组，建立健全政协协商与基层协商工作有效衔接的机制载体，力求使自己的建言更加务实和贴近基层。

当前普陀正进行城市数字化转型，而城市数字化转型不是传统的智慧城市，而是一个全新课题和系统工程，涵盖城市生产、生活、生态等方方面面，这进程中重要的环节之一是如何加强金融与实体的联动，运用金融科技手段为数字化转型保驾护航，这是她目前正在思考的问题。谈及履职经历，方瑛说：“我深知政协委员这个身份既是荣誉，更是责任！”她会在政协委员的位置上充分施展自己的才华、履职尽责，展示新时代政协委员的新作为、新风貌。◀

加大基层医疗投入 助力“健康中国” 建设



——访区政协委员、桃浦镇社区卫生服
务中心主任 刘晨

区政协委员、桃浦镇社区卫生服务中心主任刘晨在接受记者采访时表示，虽然连续多年参加两会，但今年他感到两会的意义尤为重大。“新冠肺炎疫情突如其来，国际形势风云变幻，国内发展挑战严峻，在这样一个特殊背景下，召开大会有着非凡意义，不仅能提神振气，还激发起大家奋勇前行的信心。”

作为医卫界别的政协委员，普陀区重大疫情防控体制机制的建设是刘晨最为关心的内容。“目前普陀有3家区属医疗机构发热门诊、11家发热哨点诊室完成了标准化建设。”他为政府持续快速推进公共卫生应急管理体系、疾病预防控制体系现代化建设点赞。

疫情来袭，工作在基层一线刘晨感受到了全区各界对医务工作者关爱和支持，这些关爱和支持是千千万万普陀医务工作者驰援武汉、奋战一线的强大动力。疫情之下，他也关注到基层医卫工作存在的问题和短板。“无论是打造健康中国还是构建健康普陀，社区卫生服务中心都是守护人民健康的前沿阵地，要建设健康的国家和城区，就要先建设健康社区。”刘晨表示，“十四五”期间，希望政府加大对基层医疗卫生的投入力度，从人、财、物等多方位出台相关的优惠扶持政策，如进一步优化医务人员的职业发展环境、完善用人制度等，让一线医护工作者充满信心，全心全意投入到健康中国的建设工作中。◀

凝心聚力树共识 履职尽责促发展

——区政协2020年履职体现“六个实”

(刊于《新普陀报》1月15日07版)

2020年，在区委的坚强领导下，区政协围绕普陀经济社会发展大局，贯彻落实中央、市委、区委政协工作会议精神，紧扣“一条主线”，强化“双向发力”，提升“三个度”，即以推进协商民主建设为主线，在建言资政和凝聚共识上“双向发力”，继续提升协商参与度、建言精准度和成果转化度，在助推区域经济社会发展中贡献政协力量。

坚决贯彻区委决策部署 助力疫情防控出实力

区政协党组两次面向全体委员发出倡议书，发动委员积极投身疫情防控工作。农工党界别及医卫界别26位委员始终奋战在疫情防控一线，守护人民群众生命安全和身体健康；28名委员及委员企业捐款捐物共计3000多万元；文艺界别委员创作歌曲《风月同天》向抗疫一线逆行者致敬；不少政协委员深入调查研究，围绕疫情防控工作中公共卫生、社会治理、食品安全等主题，积极建言献策，为助力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利献计献策。

加强思想政治引领 广泛凝聚共识出实招

区政协党组把开展“四史”学习教育作为重要政治任务抓紧抓实，坚持“五个结合、五个带动”，制定方案扎实推进：结合区政协党组中心组、区政协理论学习中心组、区政协机关党组中心组学习，有分有

合，带动政协“四史”学习走深、走实；结合区政协全年党的建设计划安排，带动全面从严治党、党风廉政建设等党建工作推进落实；结合区政协机关党支部和专委会党员委员活动小组，带动党的组织和党的工作在政协实现“两个全覆盖”；结合结对的居村委、委员单位党组织，带动党建联建共建共享；结合“七一”“十一”等重点节庆活动，带动形成区政协学习“四史”的高潮。

同时，举办委员专题学习培训班，解读年度协商计划，部署全年协商工作；组织骨干委员赴盐城开展理想信念教育，坚定理想信念；精心组织中心组学习、政协文化讲坛等学习培训活动；各专委会、界别组立足政协工作实际和委员关注热点，组织委员开展个性化学习培训活动，提高委员政治站位，广泛凝聚共识。

加强制度建设 政协制度更加成熟更加定型出实果

区政协将2020年确定为“制度建设年”，政协主要领导领衔开展广泛调研，制定工作方案并多次修改完善。区政协机关党组负责制度建设各项工作的推进落实，全体机关干部以团队形式分工落实相关工作。全年共新建、修订和完善56项制度，编撰形成《普陀区政协协商制度体系建设实践与探索》一书，其中新建制度9项，修订完善47项。制度建设过程中注重将区政协在长期实践的过程中不断探索完善，并

经实践检验行之有效的举措上升到制度层面，其中具有普陀区政协近十年探索特色特点的有10项，包括联动机制、考评机制、呼应机制、年度党的建设计划（表）制定办法、双政会议实施细则等。

发挥政协优势 助推长三角一体化发展 出实效

以习近平总书记交给上海的三大任务为出发点，在与盐城、台州、黄山签订《长三角“三市一区”政协合作交流备忘录》基础上，按照区委要求，2020年先后与浙江省丽水市政协、云和县政协、舟山市普陀区政协签订合作交流协议，继续深化与长三角地区政协组织的交流，逐步将合作机制拓展到服务区域经济社会发展中去。区政协积极搭平台促发展，助推区属企业中环集团、城投公司以及上海电科所在台州、盐城的发展，推动真如铁三角科技园、浙江丽水云和工业园区合作协作签约，均取得实效。

发挥专门协商机构作用助推普陀转型蝶 变出实策

聚焦区委交办的年度重点课题——“提升品质、凝练品牌，打造‘苏河十八湾’滨河活力‘秀带’”开展重点课题调研，形成了具有较高前瞻性和参考价值的调研报告，为普陀区打造经济增长新引擎，释放城市发展新动能贡献政协智慧。课题经区政协常委会议协商后，以常委会议建议案的形式提交区委、区政府参考。结合重点课题调研成果，区政协与市政协地区政协联络指导组联合举办2020“苏州河论坛”，为普陀贯彻落实上海城市“一江一河”发展战略目标，打造具有全球影响力的世界级滨水区建设提供了有力的理论依据和智力支撑。中新网、《文汇报》、《新民晚报》等20余家媒体刊发报道，为普陀

发展营造了良好氛围。

组织专题议政性常委会议和专题监督性常委会议。围绕“以新冠肺炎疫情防控为契机，进一步完善公共卫生体系，推进健康普陀建设”召开专题议政性常委会议，从加强宣传教育和演练、重视数据融合和系统开发、优化人才政策、推广家庭医生服务、完善应急管理制度设计等方面提出协商建言；围绕“智联普陀城市大脑如何适应城市运营‘一网统管’的新要求”召开专题监督性常委会议，从加快试点推广、做强场景应用、强化人才支撑、组建建设团队、优化流程设置等方面，提出协商建言。同时，紧扣“十四五”发展协商建言。区政协将“十四五”规划作为全年协商议政的重要内容，召开“十四五”规划征求意见座谈会，积极引导委员为“十四五”规划制定协商建言。

强化委员责任担当，优化履职量化考评制度。坚持提案质量导向，组织提案工作专题学习会；围绕重点提案开展跟踪视察，促进提案办理成果的转化落实。2020年区政协共收到提案117件，经审查立案87件。其中“采纳解决”“部分采纳解决”74件，占立案总数的58.1%；总体评价“好”86件，占比98.9%；“较好”1件，占比1.1%。完善社情民意信息报送机制，全年编辑《普陀政协社情民意信息专报》2期；围绕区域发展重点工作，及时发布社情民意参考选题；推行重点、热点题材约稿机制，加强与委员的沟通联系。全年区政协委员反映社情民意信息670篇，转区政府办101篇，转市政协426篇，市政协采用26篇。

抓班子带队伍 不断加强政协自身建设 出实绩

加强政协常委班子和（下转第32页）

中国人民政治协商会议上海市普陀区第十四届委员会常务委员会工作报告

——2021年1月18日在政协上海市普陀区第十四届委员会第五次会议上

钱城乡

各位委员：

我受中国人民政治协商会议上海市普陀区第十四届委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

2020年工作回顾

2020年，区政协在中共普陀区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会和中央政协工作会议精神，学习贯彻习近平总书记在第三届进博会开幕式和浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，立足推动人民政协制度更加成熟更加定型，全面推进区政协“协商民主制度建设年”，围绕普陀经济社会发展大局，贯彻落实市委、区委政协工作会议精神，紧扣“一条主线”，强化“双向发力”，提升“三个度”，即以推进协商民主建设为主线，在建言资政和凝聚共识上“双向发力”，继续提升协商参与度、建言精准度和成果转化度，在助推区域经济社会发展中贡献政协力量。

一、不断强化思想政治引领，为区域发展凝聚共识汇聚力量

区政协高度重视学习在各项工作中的引领作用，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，不断夯实爱国统一战线的共同思想政治基础。

1、深入贯彻中央、市委、区委精神

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，习近平总书记在第三届进博会开幕式和浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、市委、区委政协工作会议精神，及时传达学习中央、全国政协、市委、区委重要文件和会议精神，传达贯彻全国“两会”精神，强化思想武装。

2、开展“四史”学习教育

把开展“四史”学习教育作为重要政治任务抓紧抓实，结合工作实际，坚持“五个结合、五个带动”，制定工作方案，形成区政协学习“四史”的高潮。全年开展26次“四史”学习教育活动。

3、不断推进政协党建工作

进一步规范区政协年度党的建设工作计划制定程序和流程。统筹推进“不忘初心、牢记使命”主题教育长效机制建设、中心组学习、“四责协同”、意识形态、统一战线等各项党建工作。积极发挥区政协机关党组的执行保障作用，加强对专委会中共党员委员活动小组的领导和党员委员的教育管理。

4、组织委员学习培训

举办委员专题学习培训班，组织中心组学习、政协文化讲坛、理想信念教育等学习培训活动，提升委员协商建言能力。各专委会、界别组立足政协工作实际和委员关注热点，组织委员开展个性化学习培训活动。全年，区政协组织各类学习活动10次，委员789人次参加。

二、坚决贯彻区委决策部署，全力做好疫情防控各项工作

面对突如其来的新冠肺炎疫情，区政协坚决执行中央、市委和区委各项工作部署，广泛动员政协委员和机关干部，立足岗位，发挥优势，积极投身疫情防控各项工作。

1、以上率下，切实发挥带头作用

根据区委安排，区政协扎实开展疫情防控督导工作。第一时间成立督导组，对相关街道36个居民区89个小区94个门岗先后开展两轮全覆盖实地督导，督促检查重点场所、人员密集场所疫情防控情况。督导组共发现问题250多个，提出建议100余条。

2、发动委员，助力疫情防控工作

两次面向全体委员发出倡议书，发动委员积极投身疫情防控工作。广大政协委员迅速行动。农工党界别及医卫界别26位委员始终奋战在疫情防控一线，守护人民群众的生命安全和身体健康。28名委员及委员企业捐款捐物共计3000多万元。文艺界别委员创作歌曲《风月同天》向抗疫一线逆行者致敬。委员围绕疫情防控工作中公共卫生、社会治理、食品安全等主题，反映社情民意信息107件。

3、全力以赴，下沉基层抗疫一线

在区政协党组的领导下，区政协机关党

组及时成立疫情防控工作领导小组，指导区政协机关党支部具体组织实施疫情防控相关工作。机关干部赴对口居委会协助居民区做好相关工作，同时扎实做好区政协各项工作，确保抗疫、开局两不误。

三、扎实推进政协协商，发挥专门协商机构作用

开展14个议题的协商活动，开展调研、视察、沙龙、座谈等履职活动66次，委员986人次参与，提出协商建议216条，进一步提升协商参与度、建言精准度和成果转化度。

1、科学制定年度民主协商计划

首次制定《年度民主协商计划制定办法》，统筹谋划全年协商工作的有效推进。以年度协商计划推进14项议题的协商工作，以年度民主监督计划推进会议监督、视察监督、提案监督、专项监督等各种形式的民主监督工作，通过区情通报保障政协委员知情明政，通过深化调研提升专题协商、提案、社情民意、大会发言及其他协商工作的建言水平。

2、重点推进专题协商

开展年度重点课题调研并举办2020“苏州河论坛”。以“提升品质、凝练品牌，打造‘苏河十八湾’滨河活力‘秀带’”为主题开展重点课题调研，形成具有较高参考价值的调研报告。报告围绕注重品质提升引领苏州河发展度，谋划地域品牌增强苏州河显示度，发展水岸经济激活苏州河活力度，以及凝练创意产业、文化演艺、童趣智慧等主题，提出了具有前瞻性、建设性的建议建言。

结合重点课题调研成果，区政协与市政协地区政协联络指导组联合举办2020“苏州河论坛”。与会专家和委员重点围绕做好

苏州河沿岸建设长远规划、突出重点地区发展、凸显公共文化艺术特质、推进沿岸空间重塑等方面协商建言。中新网、《文汇报》、《新民晚报》等20余家媒体刊发报道，为普陀发展营造了良好氛围。

组织开展专题协商。围绕“以新冠肺炎疫情防控工作为契机，进一步完善公共卫生体系，推进健康普陀建设”召开专题议政性常委会议。围绕“智联普陀城市大脑如何适应城市运营‘一网统管’的新要求”召开专题监督性常委会议。围绕“加快形成以龙头企业带动普陀产业集群”“补齐最大的民生短板，全力推进普陀无卫生设施房屋改造”开展专题协商，深入开展调研，形成调研报告。区政协将4篇专题协商调研报告报送区委、区政府领导，区委领导作出批示。

紧扣“十四五”发展协商建言。将“十四五”规划作为全年协商议政的重要内容，积极引导委员为“十四五”规划制定协商建言。11月，召开“十四五”规划征求意见座谈会，组织委员为进一步完善规划提出意见建议。

3、有序推进提案办理协商

全年，区政协委员共提交提案117件，立案87件，已全部办复，46件提案成果得以转化落实。围绕强化招商引资工作、大数据赋能普陀城区治理等6件提案开展提案办理协商。委员关于推进“中以（上海）创新园”建设工作等建议得以采纳落实。组织提案工作专题学习会，在区政府的支持下，首次收集区政府各职能部门2020年工作情况和2021年工作安排，形成资料汇编，帮助委员全面了解政府各部门工作。

4、不断加强社情民意信息工作

完善社情民意信息报送机制，围绕区域

发展重点工作，及时发布社情民意参考选题。2020年，全体委员共反映社情民意信息768件，其中，转区府办114件，转市政协464件，采用26件，市领导批示2件，转全国政协4件。区政协荣获市政协系统反映社情民意信息工作先进单位称号。

四、着力完善制度机制，保障履职活动提质增效

将制度建设贯穿全年，立足基层政协实际，为推进人民政协制度更加成熟更加定型贡献智慧和力量。

1、系统梳理和建立完善政协制度体系

将2020年确定为“制度建设年”，政协党组牵头开展广泛调研，制定工作方案。区政协机关党组负责制度建设各项工作的推进落实，全体机关干部以团队形式分工落实相关工作。全年共新建、修订和完善56项制度，编撰形成《普陀区政协协商制度体系建设实践与探索》一书，其中新建制度9项，修订完善47项，具有区政协近十年探索特色特点的10项。

2、继续完善政协协商工作流程

全年绘制年度党建工作计划制定流程、政协党组实施“三重一大”制度流程、临时党支部成立流程、委员产生和退出流程等13项工作流程，形成了包括50项流程在内的区政协工作流程体系，进一步推动了各项工作的程序化建设。

3、建立健全政协协商与基层协商有效衔接载体机制

制定并实施《关于贯彻区委“实施意见”，建立健全政协协商与基层协商有效衔

接机制载体的工作方案》，规范建立社区建设委员会。委员以“属地、自愿、指派”相结合为原则，组建10个政协委员联络组。各街道（镇）政协委员联络组全部启动调研考察、听取社情通报等活动。

4、健全与长三角地区政协互联互通机制

按照区委要求，2020年先后与浙江省丽水市政协、云和县政协、舟山市普陀区政协签订合作交流协议。搭建交流沟通平台，助推上海电科所和区属企业在台州和盐城的发展，推动丽水市云和县、青田县项目与上海的资源对接。全年开展长三角政协合作交流活动7次，5家外省市和兄弟区政协来普陀考察交流，区政协9次赴外省市和兄弟区政协学习考察。

五、不懈推进自身建设，推动政协各项工作高质量发展

区政协始终高度重视自身建设，适应新形势、新任务要求，加强队伍建设，强化履职保障。

1、常委和委员队伍建设进一步加强

修订《区政协常务委员会工作规则》和《区政协常委述职办法》，坚持常委出席会议情况年度通报制度，提高常委履职责任意识。邀请区领导出席常委会议并通报区的相关工作情况，拓宽常委知情渠道。优化委员履职量化考评体系，全年委员履职平均分147.2分，超过履职合格分123%。

2、专委会和界别工作进一步发展

各专委会切实把握自身的特点和优势，围绕区政协整体工作部署，干出特色、干出

成效。各界别积极发挥自身作用，努力使界别工作活起来、实起来、强起来、严起来。全年，各专委会履职总分804分，较2019年提高78.3%；各界别组履职平均分266.3分，较2019年提高48%。

3、政协机关自身建设进一步推进

深入开展“四史”学习教育，继续推进“三型机关”“三能干部”建设，深化“履职助理”服务工作，推进年轻干部选拔任用和交流。政协宣传工作，全年在全国、市、区级媒体刊发宣传稿118篇，区政协微信公众号推送信息106篇。全面完成《上海普陀政协志》编纂工作并公开出版发行，客观反映普陀政协成立65周年来的发展历程。《上海普陀政协志》和《普陀区政协协商制度体系建设实践与探索》两本书被纳入全国政协文史馆馆藏。

区政协支持政协之友社依据章程开展工作。积极参与区慈善基金会相关工作。

区政协过去一年取得的成绩，是中共普陀区委正确领导的结果，是区人大、区政府大力支持的结果，是参加区政协的各党派团体、全体政协委员和各族各界人士团结奋斗的结果。在此，我代表区政协，向长期以来关心、支持政协工作的区委、区人大、区政府，向全体区政协委员，向老领导、老同志和各界人士表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，与中央、市委、区委对政协事业发展的新要求相比，我们的工作还存在差距和不足。比如，面对疫情等新形势新情况的挑战，如何更好地组织委员开展网络议政远程协商还缺乏有力举措；如何发挥专委会党员委员活动在组织引导、团结凝聚党员委员履职方面，还需要进一步完善制度设计。对于这些不足，我们将在今后工作中高度重视，认真研究，切实

加以改进。

2021年工作安排

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年。区政协将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会和中央政协工作会议精神，学习贯彻习近平总书记在第三届进博会开幕式和浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，围绕普陀经济社会发展大局，贯彻落实市委、区委政协工作会议精神，以“四个深入推进”为重点全面履行各项职能，即深入推进政协党的建设、深入推进政协协商、深入推进凝聚共识、深入推进自身建设，努力为建设“创新发展活力区、美好生活品质区”贡献力量。重点将做好以下8个方面的工作：

1、推动凝聚共识再上新台阶。要把学习贯彻十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，切实把全会精神贯彻落实到政协全部履职工作之中。组织委员读书活动，鼓励委员多读书、读好书、善读书，努力建设书香政协。继续完善区政协全方位学习制度体系。

2、深化党的建设采取新举措。在建党100周年的新起点上，区政协要继续深化党的建设实践探索，完善区政协“四个层面”的党组织建设，重点深化对专委会党员委员活动小组工作机制和活动方式的研究。细化党员委员履职“六个带头”操作规则，发挥党员委员先锋模范作用。

3、推动协商建言彰显新成效。聚焦“十四五”规划开局之年区域经济社会发展重点、热点、难点问题，科学制定年度协商计划。继续办好“苏州河论坛”，深入开展重点课题调研，发挥政协智力优势。扎实开展调查研究，把调查研究作为政协工作的“压舱石”。积极探索网络议政远程协商，拓展协

商平台和渠道。进一步健全和完善政协协商与基层协商有效衔接机制载体。

4、深化制度建设体现新亮点。继续深化制度建设，发挥制度对于工作实践的指导作用，在实践中不断完善制度机制。重点关注政协协商平台建设、能力提升、机制保障等，细化流程设计，推动区政协履职工作规范化发展。不断完善长三角地区政协互联互通机制，助推区域高质量发展。

5、加强委员队伍建设激发新活力。坚持区情通报制度，帮助委员知情明政。进一步健全履职量化考评体系，健全委员履职档案、委员履职情况统计等制度，发挥委员在履职中的主体作用，激发委员履职活力。

6、发挥履职载体作用助推新发展。注重提案协商，加强提案知识培训，提升提案工作质量。优化社情民意信息工作机制，提高社情民意对区域经济社会发展的贡献度。发挥专委会专业优势，联系、指导、服务界别工作顺利开展。

7、加强自身建设展现新风貌。政协机关要立足服务政协工作的基本定位，主动创新思路举措，抓学习、抓重点、抓提升、抓队伍，切实做到提质增效。深化“履职助理”服务工作，完善机关干部考核督查机制。进一步加强与纪检监察机关、组织、宣传、统战等部门的沟通联系，各专门委员会进一步密切同职能部门的沟通协作。

8、做好换届工作打开新局面。全面总结十四届区政协实践探索和履职成果，以高度的政治意识和责任意识，协助区委做好换届筹备工作，深入开展委员履职情况调研，形成调研报告提交区委参考，为进一步优化委员结构提出建议。将换届筹备与政协履职结合起来，确保各项工作平稳过渡，为新一届区政协工作打下良好的基础。◀

中国人民政治协商会议 上海市普陀区第十四届委员会常务委员会 关于十四届四次会议以来提案工作情况的报告

——2021年1月18日在政协上海市普陀区第十四届委员会第五次会议上

严永强

各位委员：

我受政协上海市普陀区第十四届委员会常务委员会的委托，向大会报告十四届四次会议以来提案工作情况，请予审议。

一、十四届四次会议以来提案工作情况

（一）审查立案办理情况

区政协十四届四次会议以来，区政协委员、参加政协的各党派、各人民团体和其他各界别、政协各专门委员会，围绕“十四五”规划和区域经济社会发展，积极履行职能，共提交提案117件，经审查立案87件，不予立案30件。目前所有提案已全部办复。

在立案的提案中，集体提案25件（其中党派提案9件，界别提案13件，专委会提案3件），委员联名提案45件，委员个人提案17件。围绕经济建设方面的提案24件，占总数的27.6%；政治建设方面的提案5件，占总数的5.8%；文化建设方面的提案8件，占总数的9.2%；社会建设方面的提案43件，占总数的49.4%；生态文明建设方面的提案7件，占总数的8%。

从办理结果看，“采纳解决”66件，占总数的75.9%；“部分采纳解决”8件，占总数的

9.2%；“留作参考”13件，占总数的14.9%。总体评价“好”的86件，占总数的98.9%；“较好”的1件，占总数的1.1%。

1、围绕转型蝶变，为推进重点产业发展建言献策。《关于以中以创新园建设为载体打造普陀长三角技术交易市场的提案》提出以中以（上海）创新园为载体，打造技术交易、科技创新服务和科技成果信息共享三大平台等建议。区科委、发改委、桃浦智创城等相关职能部门认真采纳，在中以（上海）创新园发展中积极与国家技术转移东部中心等机构开展合作，探索建立长三角创新资源库。《关于普陀区打造电竞IP创新中心，加快提升电竞产业能级的提案》提出要以企业各阶段发展诉求为导向，全面系统进行规划布局，推动电竞产业健康发展。区文旅局高度重视，将建议融入区“十四五”规划文化产业发展的谋篇布局，从产业链、空间载体布局等方面统筹做好电竞产业规划。《关于加快西北保税物流中心转型升级的提案》提出加快综合保税区申报工作，推进西北保税中心功能升级等建议，区商务委、国资委充分吸收提案建议，将其融入到下阶段西北保税物流中心重组转型升级中。《关于建设我区企业多层次资本市场融资服务中心的提案》提出建立“企业多层次资本市场融资服务中心”，为在资本市场板块进行融资的企业提供服务的建议。区金融办高度重视，计划打造科创企业上市服务中心和路演

中心，为企业上市营造良好生态环境。

2、聚焦“创城巩固”，为建设美丽普陀出谋划策。《关于争创普陀区垃圾分类示范区的提案》提出要在垃圾分类工作上进一步强化观念，建立长效机制，培育和发展垃圾分类市场化主体。区绿化市容局认真采纳，推进垃圾分类常态化、规范化，进一步加强精细化管理，巩固垃圾分类实效。《关于构建普陀生态绿色创新发展高地的提案》提出大力推进产业转型升级，推动区域高质量发展等建议。区生态环境局高度重视，将建议纳入区生态环境保护“十四五”规划和第八轮环保三年行动计划的编制中。《关于进一步提升城区精细化管理水平推动社会治理创新的提案》提出发挥党建引领，在党群服务中心设置便民服务大厅、社区调解室等社区治理载体。区委组织部高度重视，通过片区建设实现了党群站、管理站和服务站的融合，提升社区治理水平。《关于聚焦关键短板、精准推进美丽普陀建设的提案》提出聚焦武宁路等市级重点景观道路和“1+4”重点区块，打造具有代表性的美丽街区等建议。区建管委和绿化市容局等部门积极采纳，从功能、景观价值等维度在不同区域升级改造景观灯光，增加休闲场地及设施，不断提升区域城市景观。

3、关注苏州河贯通，为提升城区品质献计出力。《关于全力打造“苏河第一湾”建设高品质旅游景点的提案》提出改善苏州河沿岸区域交通，塑造具有标志性的滨河景观形象等建议。区长风公司等部门认真采纳，打通苏州河沿岸步行空间，改造沿岸建筑内部公共空间，着力提升长寿湾沿岸环境品质。《关于打造上海造币厂都市货币文化名片，添彩苏州河活力水岸建设的提案》提出加大对上海造币厂品牌的宣传力度，在进博会、旅游节等城市活动中融入上海造币厂的货币文化元素等建议。区文旅局认真研究，充分利用上海普陀APP、文化普陀云等平台资源，通过苏州河文化艺术节等

本区重大活动，扩大上海造币厂和货币文化的影响力。《关于进一步提升普陀区网格化综合服务片区服务能级的提案》提出部分片区通过智能门禁系统，在不增加运营成本的基础上延长片区的运营时间等建议。区各街道（镇）积极采纳，目前已有长征镇、真如镇街道安装了人脸智能识别系统，为延长片区运行时间进行了有益探索。《关于大数据赋能普陀城区智联的提案》提出探索“数据共同体”模式，构筑公众社群运营平台等建议。区大数据中心充分吸收建议，在保障公共利益和个人隐私前提下，推动与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的公共数据向社会开放。

4、着眼民生改善，为优化公共服务供给汇聚智慧。《关于优化“医养结合”普陀模式的提案》提出建立政府指导监督下的社会养老服务模式，将以“养”为主的老年患者从医院中引出来，使医院回归“医疗服务”。区卫生健康委高度重视，鼓励养老服务机构与社区卫生服务中心等医疗机构开展签约合作，加强对养老机构内设医疗机构的监管培训。《关于加快推进“旧住宅修缮、旧住房成套改造”工作的提案》提出加强群众工作，广泛宣传动员，求得居民诉求的最大公约数等建议。区房管局认真采纳，引入司法援助，在旧住房成套改造签约基地设立人民调解工作室等机构，为居民提供义务法律咨询和公证服务，保障涉改居民整体利益。《关于普陀区游泳场馆安全运营的提案》提出对游泳培训机构、教员实行登记制、分级制，确保游泳培训市场安全规范等建议。普陀区体育局高度重视，会同文化执法等部门定期对经营性游泳场所进行联合执法检查，共同维护普陀区游泳场所的稳定发展。《关于老龄化危机下普陀社区居家养老助餐点创新变革的提案》提出要创新服务方式，鼓励餐企积极运用科学手段加强与互联网公司、物流公司的合作，方便高效地为老年人送餐。区民政局积极采纳，通过政府购买服务等方式，整合社会资源，为送餐“最后一公

里”提供更加便捷的服务。

新冠肺炎疫情发生以来，广大政协委员和各民主党派认真贯彻落实习近平总书记和中央、市委、区委各项决策部署，积极投入抗疫工作，同时以提案和反映社情民意信息的方式，为社区防疫、区域经济复苏和中小學生复课等工作建言献策达107条，区政协及时将委员们的真知灼见通过各种渠道传递给市、区相关部门供决策参考。

（二）提案工作主要做法

一年来，区政协深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实市委、区委决策部署，紧紧围绕区委、区政府中心工作，采取有效措施，着力提高提案质量，不断提升提案办理协商实效。

1、领导高度重视，办理工作有序高效

区委、区政府领导高度重视提案办理工作，为做好提案办理工作提供了组织保障。各承办单位认真办理提案，为做好提案办理奠定了基础。认真做好重点提案督办工作，2020年区政府与区政协领导牵头督办6件重点提案，督办的区领导通过定期跟踪询问、听取书面汇报等形式，时刻关注提案办理的进展，督促提案办理顺利完成。各承办单位在提案办理中积极落实领导负责制，规范办理程序，加强协调合作，主要领导亲自上门答复党派提案、重点提案，形成了“党委重视、政府落实、政协推动、各方参与”的提案办理工作良好局面。

2、强化培训引导，提案质量全面提升

加强学习培训。坚持以学习培训提升委员协商建言能力。组织召开区情通报会、提

案工作专题学习会等，邀请区政府、区监察委、区法检两院领导及区相关职能部门向委员介绍区情和部门重点工作，不断强化学习的针对性、实效性，帮助委员更好知情明政，准确把握重点建言方向，提升议政建言的质量和水平。

强化选题引导。积极引导委员聚焦“十四五”规划和区委区政府中心工作，以及群众关切社会关注的热点问题，编制覆盖面广、针对性强的提案参考目录，提高提案选题的针对性。开展提案选题预申报工作，鼓励各界别和委员提前将提案选题进行上报，由区政协提案委员会联合区政府相关职能部门，对选题进行细化、优化，使委员建言建在需要处。

深化调查研究。围绕“选题要精、切口要小、调研要深、分析要透、建议要准、成果要实”的提案工作要求，积极引导委员在调研过程中找准切入点，深挖广掘、以小见大反映问题，精准建言。广大委员、党派及界别经过反复调研、反复酝酿，确保政协提案质量。区政协组织委员多次前往M50园区、造币厂、苏州河等地开展调研，形成了《多维度认识M50在区域文化建设中的作用和价值》、《优化苏州河梦清园主题公园功能，促进区域经济发展》等一系列较高质量的提案。

3、把握重要环节，协商工作贯穿始终

注重办前协商。会议期间，区政协进一步严格立案标准，加强立案审查；同时，区政协加强与区府办及各相关承办单位的沟通，共同研究提案建议内容，积极开展分办协商，力求分办合理、准确，交办对口、及时。

注重办中协商。区政协对区人社局、区教育局等10家承办部门进行走访调研，听取承办过程的情况和问题，及时沟通解决。积极搭建平台，邀请提案者与承办单位进行面

对面沟通协商。各相关承办部门在办理工作中主动与提案者沟通，上门走访座谈，开展办理协商。针对由宜川中学“小委员”起草，经政协委员修改并提交的《关于完善我区近代优秀历史建筑保护与管理，促进区域文化品质提升的提案》和民盟普陀区委提交的《推进各级商会法人改革，提升平台服务企业能级，扩大安商、留商、稳商、引商作用的提案》，承办单位认真组织召开协商座谈会，积极与提案者沟通交流，共同研究探讨，提高了党派和委员对提案办理的满意度。

注重办后协商。在办理结束后，区政协会同区政府对办理结果为“采纳解决”的提案进行成果转化情况跟踪，共同督促承办单位将办理结果推进落实。《关于推进普陀区人工智能产业建设的提案》、《关于推动普陀区社区运动健康发展的提案》在办理结束后，承办单位仍与提案者保持及时沟通，将建议落实情况定期告知提案者，推动提案成果转化落实。2020年经区府办审定，并由提案人进行确认，共有46件提案成果得以转化落实。

各位委员，一年来提案工作所取得的成绩，离不开区委、区政府领导的高度重视和大力支持，离不开全体政协委员、党派团体和各界别，以及各承办单位的共同努力。在此，我谨代表区政协常委会，向所有关心、支持和参与政协提案工作的同志们表示衷心感谢！

同时，我们也深刻认识到，提案工作还存在一些不足。一是有些提案建议的针对性和可操作性有待加强；二是提案的服务机制还需不断创新。

二、2021年工作安排

2021年提案工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党

的十九届五中全会、中央政协工作会议和习近平总书记第三届进博会开幕式、浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，认真落实市委、区委政协工作会议精神，准确把握提案工作发展面临的新形势和新要求，围绕普陀经济社会发展大局，以改革创新的精神，推动提案工作高质量发展，为普陀转型蝶变、崛起赶超凝心聚力。

（一）精准引导，切实提高提案质量

切实从源头上把好提案质量关，推动委员找准切口，选准议题，把准建言献策方向。组织委员积极开展学习培训，充分利用参政议政平台，在深度参与协商议事活动中，深入了解掌握民情民意，捕捉提案线索，丰富提案来源，使提案更贴紧民生民计，更能反映群众呼声。进一步强化“不调研不提案”的意识，引导委员不断提高调查研究能力，凝聚各方智慧，努力形成立意高、选题准、分析透、建议实的提案。严格执行提案审查规定，坚持标准第一、质量为上，让交办的提案经得住各方检验和评判。

（二）抓住关键，提升提案办理实效

加强与区委、区政府的沟通，完善提案交办工作，高标准明确办理要求，提高承办单位办理质量。紧扣“十四五”规划实施，区委、区政府重点工作，做好重点提案遴选，发挥典型示范作用，加大提案督办力度，不断提高办理实效。推动提案办理与其他协商模式对接，将提案办理协商与常委会协商、专题协商、界别协商相融合，促进事关群众切身利益的问题得到有效解决。加强与承办单位的协作配合，推动承办单位积极与提案者进行面商和面复，努力把每一件提案办准、办实、办到位。强化提案跟踪落实，全面梳理十四届区政协以来提案办理情况，组织委员

开展“回头看”推进提案成果转化落实。

（三）改进方法，提高服务水平

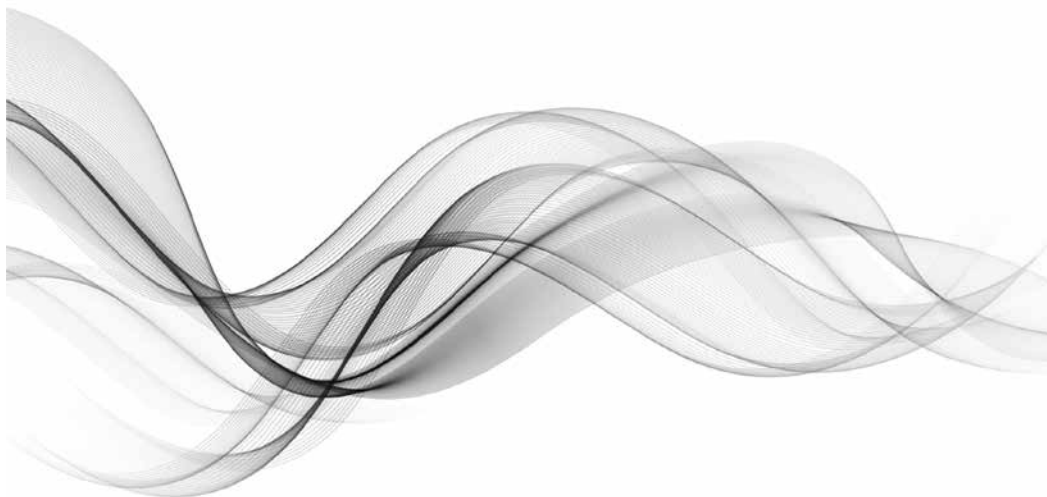
积极发挥政协提案工作部门的桥梁纽带作用，加强与提案者、承办单位之间的沟通协调，保证提案工作的各环节有效对接，有序推进，运行顺畅。拓展政协委员参与情况通报、视察调研、参观考察的广度和深度，帮助委员知情明政。研究改进提案提出前、办理中、办复后各环节服务工作，不断提高

服务工作专业化、精细化、精准化水平。优化督查方式，通过跟踪视察与重点督查相结合，不断推动提案建议转化落实，增强提案者对办理工作的满意度。

各位委员，新时代赋予了提案工作新内涵和新使命，让我们在中共普陀区委的领导下，全面履行提案工作职能，把广大政协委员的智慧和力量凝聚到推动普陀新一轮经济社会发展上来，为建设“创新发展活力区、美好生活品质区”贡献力量。◀

（上接第22页）委员队伍建设，修订《区政协常务委员会工作规则》和《区政协常委述职办法》，坚持常委出席会议情况年度通报制度，提高常委履职责任意识。邀请区领导出席常委会议并通报区的相关工作情况，拓宽常委知情渠道。优化委员履职量化考评体系，发挥评价“指挥棒”作用，深化政协机关干部“履职助理”服务，全年委员履职平均分127分，超过履职合格分（66分）92.4%。

加强政协机关自身建设，深化“三型机关”“三能干部”建设，积极推进年轻干部选拔任用和交流，提升干部队伍活力。进一步加强区政协宣传工作，全年在全国、市、区级媒体刊发宣传稿97篇，区政协微信公众号推送信息101条，有效提升区政协工作的影响力。全面完成《上海普陀政协志》编纂工作并公开出版发行，真实、完整、全面地反映普陀政协成立65周年来的发展历程，总结经验、开拓创新，推动区政协事业不断发展。◀



从数据情报角度看特斯拉对中国国家安全的影响及分析对策

区政协民盟界别

基本情况

特斯拉最近很活泛，江西南昌某新车充电中突然断电无法启动，特斯拉“甩锅”国网后又说要自己生产电池了。特斯拉对我们国家安全是否有影响是值得考虑的。特斯拉看上去是一部车，其实它是个很强大的信息监控系统，用技术语言来说每一辆特斯拉的汽车是特斯拉公司在这个地球上的“探针”。特斯拉拥有非常高清的视觉系统，完整的雷达系统，可以无时无刻的对地形态势感知。获取影像整理数据发送到云端服务器，我国有上百万辆特斯拉在各地行驶，特斯拉“车队学习(fleet learning)”模式同时获取同时发送数据回传给服务器做数据分析是件非常可怕的事情。另外，特斯拉有地上跑的、空中飞的，加上特斯拉及其关联企业(马斯克的SpaceX、低空小卫星系统和OpenAI)越来越强的数据传输和分析能力，特斯拉的潜在能量是不可想象的。从大数据和情报角度上来说是具有战略威胁意义的一家公司。

存在问题

本来一家企业在产品性能持续提高的同时不断降价，让利给消费者是皆大欢喜的事情，但我对特斯拉在中国发展感到担忧。因为特斯拉不是一般的企业！它是结合软件、硬件和大数据三位一体的越活越年轻的超级企业！纵观全球所有企业，能够和特斯拉相提并论的可能只有苹果公司（硬软件+数据），但特斯拉要比苹果更恐怖。一辆特斯拉

就是一个可以持续拍摄的、移动的数据收集和发射“探针”，实时地将海量的数据发送到云端。如果有几百万辆通过云端相连的特斯拉“舰队”在中国各地实时地收集、发送数据（情报），加上特斯拉及其关联企业越来越强的数据传输和分析能力，特斯拉的潜在影响力是非常巨大的。

除了车辆的位置、与手机同步的联系人信息、车速、导航地址这些数据外，特斯拉的外部摄像头能够不断拍摄汽车周围的环境，包括周围的行人和其它车辆。2020年10月，一自动驾驶测试用户在开了一天车后，发现他的特斯拉“疯狂地”上传了3.9GB的数据。这些数据可以为消费者（车主）带来四个方面的好处：安全、方便、节省时间和降低成本。例如，优化的行驶路线和导航可以减少旅行时间，网络停车系统可以让人不必为找车位烦恼。但麦肯锡的报告没有分析自动驾驶汽车的数据/情报收集能力及价值。

特斯拉可以实时收集商业、政治、军事等各种情报。中国政府的车（包括警车、军车）都是有特殊牌照的。只要这些车边上有特斯拉车，特斯拉就可能（在无意间）将这些特殊车辆的信息拍摄并上传到云端。只要特斯拉愿意，它也许就可以分析众多政府车辆的行动轨迹和规律。很多私人会所很隐蔽，但人总要上下车，进出会所。理论上特斯拉可以将车附近的行人拍摄下来并上传到云端。如果通过大数据分析和人脸识别技术，特斯拉发现两个上市公司的老总一前一后都

进入同一个会所，那是不是意味着两个公司可能商谈合并？这样的商业情报可能会价值亿万。

意见建议

特斯拉发展如此之迅速，究其原因，是汽车的动力来源发生了改变，从传统的石化能源变成了电能，因此带来了无穷的想象力。动力结构的改变导致了一系列传统化石能源动力下不能做的事情，最重要的就是大量传感器的安装，可以更加便捷的获取大量的数据，这些数据借助云端的存储和计算能力，使得汽车的硬件本身不再成为汽车的焦点，而驾乘的智能化和安全构成了未来汽车的新方向。为此，唯有适应社会的发展，加大国家对新能源汽车方面技术研究的投入，加快中国造车新势力发展。

一、政府加强在科技监管方面的法律法规建设。过去几年来，全球各界人士一直在讨论如何监管科技企业，涉及的问题各有不同，包括隐私、政治广告及商业竞争情报等。科技公司通常增长速度过快，获得太多正面的媒体报道，甚至掌控舆论，甚至认为自己可以超越其他人，凌驾于规则之上。各大科技巨头允许第三方开发者通过收集用户信息，并向用户提供精准化的服务或者内容。尽管用户可能越来越希望收到精准的服务或内容的推送，但是用户并不愿意以牺牲自己隐私为代价。欧盟GDPR、中国的个人隐私法等都在规划中，但是从国家安全角度上说，仍需要在地理信息、国民信息、数据跨境等方面多做顶层考虑。

二、扶植更多的对标企业和产业链保护新能源市场。对外资并购本国企业进行国家安全审查的制度在美国等许多国家早已施行。反垄断法的主要目标在于预防和制止垄

断行为，维护市场竞争秩序，其本身并不反对企业做大做强。企业经营者具有市场支配地位还应当考虑网络效应、规模经济、锁定效应、掌握和处理相关数据的能力等因素。特斯拉给中国的汽车零部件生产企业带来的，不仅仅是采购量，而是供应链的大变局，类似“苹果供应链”对消费电子行业带来的机遇。但是对任何滥用垄断优势，剥夺、限制、排斥竞争，特别是打压、封杀中小竞争者的行为，都必须予以警惕和回击，打消它们滥用垄断优势的底气。扶植更多的对标企业避免突然撤资撤场带来的社会影响。

三、关注特斯拉带来的网络安全和数据安全问题。特斯拉车队是物联网的一部分，而物联网本质上是互联网的延伸。当人们将更多的东西连接到网络上时，整个系统的安全性风险会增加。连的越多，整体的风险就越大。网络安全问题不限于中国，也不限于特斯拉。如果有类似特斯拉的中国企业做大了，也会有同样的顾虑。大家选择特斯拉及其产品，而通过强大的AI学习能力特斯拉会变得越来越智慧，其相对竞争对手产品的优越性会越来越明显，它不断庞大的车队的数据和情报收集能力也会越来越强。其对军事设施、金融安全、关键人物的人身安全等都有不同程度的危险。通过大数据挖掘建立起中国战略资源的流转及节点图，大数据挖掘建立起中国要员的个人档案等。大数据不仅是互联网的生命线，更是国家安全的生命线。

鉴于中美关系在未来很长时间内会是竞争，甚至是对抗关系，中国政府也许应立刻全面评估特斯拉在中国的发展及影响，因为理论上，特斯拉能够对中国国家安全构成的威胁将远超前华为等企业能够对美国形成的威胁。◀

关于将本市戒烟门诊下沉至社区卫生服务中心的建议

区政协民进界别

烟草对人体的危害极大，吸烟是导致肺癌的首要因素。国家对烟草的管控也越来越严厉，也倡导戒烟行为。目前本市开展戒烟门诊的二、三级医院约在23家左右，普陀区开展戒烟门诊的医院有3家二级以上医院和1家社区卫生服务中心。但是目前医院开展的戒烟门诊均不是全天候开放，多数医院每周只开诊一个半天或两个半天，对于很多想戒烟的市民来说并不方便，同时也不利于控烟随访。本市目前有社区卫生服务中心200多家，如何有效利用这些贴近居民的基层医疗资源，为吸烟市民提供戒烟帮助和药物，从而进一步做好控烟工作，故建议如下：

1、由各区所设戒烟门诊的专家作为指导，向本区内所有社区卫生服务中心进行辐

射，在社区开设联合戒烟门诊，每周至少4-5个半天为居民提供服务。

2、建议由相关部门组织，为所有社区卫生服务中心的相关家庭医生提供戒烟指导方面的培训，提高社区医生戒烟方面的理论知识水平。

3、建议可将戒烟所需使用的戒烟药物归纳入延伸处方范畴，方便社区居民在家庭医生处开具药物，有利于患者进一步治疗。

4、各社区卫生服务中心应加大的戒烟、控烟和戒烟门诊的宣传，使相关工作的开展更加广泛、更加深入。◀



关于提高上海户外低温工作者保障的建议

区政协共青团青联界别组 陆力仁

目前，绿化环卫、物流快递、市政养护、河道和管道养护、建筑、食品冷藏和配送、交通协管等属于低温作业行业和岗位，严寒天气，户外低温工作者没有取暖的条件。近年来，上海极端天气日益增多，应该加强对户外艰苦条件下劳动者的保障。为此，我建议：

一是应建立低温津贴制度，给予在刺骨寒风中坚守岗位的劳动者温暖和关爱。如果建立低温补贴制度，不仅可以推动低收入劳动者收入增长，也是对技能工人工资的补充，体现对他们的关怀和关心，也体现以人为本的理念。相关部门应对执行主体、发放对象、发放条件、发放数额、发放时间、发放形式等作出相应规定，参照高温补贴制定和调整办法，可以发放 12 月、1 月、2 月三个月。

二是应继续加强对户外职工爱心驿站的建设。按照方便户外职工停留、休息的原则

选址，协调沿街、沿线单位无偿援助场地，在辖区内主要街道、商贸中心、电信营业厅、移动营业厅、邮政营业厅、金融网点等场所设立“户外职工爱心驿站”，帮助户外职工解决休息、饮水、避寒三问题，确保他们以良好的身体状况和精神状态投入到工作中去。

三是对长期在低温环境中工作的群体，定期组织有针对性的免费体检，发现疾病及时治疗，并将低温条件下劳动造成的疾病纳入职业病防治范畴。北方城市虽未建立低温津贴制度，但职工家庭生活中却有“采暖费”“取暖费”“烤火费”等冬季福利。南方冬季室外的气温虽然没有北方低，但潮湿阴冷的气候及室内无集中供暖等情况，导致体感仍然较冷，劳动者在寒冷气候条件下工作，极易引发冻伤、呼吸系统疾病、关节功能损伤等疾病，低温津贴制度在维护劳动者的健康权益方面与高温津贴制度同等重要。◀



关于完善我国产权市场资金结算方式的建议

区政协致公党界别 韩潇

经过数十年的发展，产权市场已经成为了我国资本市场的重要组成部分，据相关数据统计，2019年交易额达到14.56万亿元。然而，相比于证券、期货、衍生品、黄金等子市场，产权市场的资金结算电子化程度很低，一直采用的是通过企业网银手工划账的方式，容易导致以下问题：

一是降低资金的使用效率。相比于电子化实时结算的方式，手工划账往往会产生时滞，客户的资金无法及时到账，使得其既损失了利息收入，又不能高效使用资金，提高了参与交易的成本。

二是不利于风险控制。手工划账的操作，是重复性高的劳动密集型工作，也容易产生操作失误，致使资金未能高效安全地划入指定的账户中，进而引发各类风险事件和纠纷。

三是不利于对行业的监管。对于地方金融工作局和国资委等产权市场的监管单位

来说，交易后的资金结算也是重要的监管环节，需要核验交易双方的资金往来是否与成交单据一致。采用手工划账，即无法建立电子化的资金划付记录体系，影响监管的有效性。

为了更好地促进产权市场的发展，有效降低风险，建议如下：

第一，采用电子化的结算方式。借鉴上海证券交易所、上海清算所等同业机构的做法，使用电子化的结算方式，实现往来资金的实时到账，有效提升资金使用效率。针对于产权市场的特点，主要采用实时逐笔全额的资金结算方式，亦可辅助使用净额结算的方式。

第二，建立客户资金账户体系。由产权交易机构为其维护台账，记录每笔结算资金的划付，这样既便于监管机构实时监控往来资金情况，防范行业风险，又能够为客户提供资金查询、汇总分析等信息附加服务。◀



2021年1月份大事记

8日	浙江省台州市天台县政协来我区考察。区政协主席钱城乡、秘书长许为民参加。
18—20日	中国人民政治协商会议上海市普陀区第十四届委员会第五次会议召开。会议听取并审议政协上海市普陀区第十四届委员会常务委员会工作报告；听取并审议政协上海市普陀区第十四届委员会常务委员会关于十四届四次会议以来提案工作情况的报告；听取并讨论普陀区人民政府工作报告，书面讨论普陀区人民法院工作报告、普陀区人民检察院工作报告、普陀区2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年计划草案的报告、普陀区2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告、普陀区“十四五”规划纲要；审议普陀区政协2021年度协商计划；举行大会发言；开展“城市建设”、“民生改善与社会治理”、“经济发展”三个专题协商；补选杭春芳为政协普陀区十四届委员会主席，欧阳萍为政协普陀区十四届委员会副主席；通过政协上海市普陀区第十四届委员会第五次会议决议。期间，还召开了区政协十四届三十三次主席会议、区政协十四届二十六次常委会议。
27日	召开2020年区政协工作务虚会。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强，秘书长许为民出席。

2021年2月份大事记

5日	召开区政协党组民主生活会。区政协党组书记、主席杭春芳，党组副书记、副主席欧阳萍，党组成员、副主席严永强，党组成员、秘书长许为民出席。
18日	区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强，秘书长许为民赴社区居委会开展“大调研、大走访”活动。

区政协十四届五次会议撷影（大会发言）



